



25006, м. Кропивницький, вул. Архітектора Пауценка, 69
тел: +38 (0522) 24-44-50
email: kdka.kr@ukr.net, веб-сайт: www.kdka.kr.ua

69 Architect Pauchenko Street, Kropivnitsky, 25006 Ukraine
phone: +38 (0522) 24-44-50
email: kdka.kr@ukr.net, web-site: www.kdka.kr.ua

РІШЕННЯ № 42

«Про притягнення до дисциплінарної відповідальності та зупинення права на заняття адвокатською діяльністю»

25 жовтня 2023 року

м. Кропивницький

Кваліфікаційно-дисциплінарна комісія адвокатури Кіровоградської області у складі дисциплінарної палати: голови палати Квашука О.Д., секретаря палати – Звіздуна А.М., членів палати: Бравермана В.О., Ковальова Ю.В., Кричуна Ю.А., Майнард Н.О., Шолух С.Г. та Бірюкова А.О., який не брав участі у голосуванні на підставі абзацу 2 частини другої статті 41 Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність», розглянувши у відкритому засіданні дисциплінарну справу стосовно адвоката **ОСОБА_1** (свідощтво про право на зайняття адвокатською діяльністю № <...> від <...> р., видане на підставі рішення Кіровоградської обласної КДКА № <...> від <...> р.), -

ВСТАНОВИЛА:

Рада адвокатів Кіровоградської області звернулася до КДКА Кіровоградської області із поданням, у якому ставить питання про притягнення адвоката **ОСОБА_1** до дисциплінарної відповідальності.

Рішенням дисциплінарної палати № 37 від 13.10.2023 р. стосовно адвоката було порушено дисциплінарну справу за ознаками проступку, передбаченого пунктами 3, 6 Закону України “Про адвокатуру та адвокатську діяльність” (далі - Закон № 5076-VI).

У поданні зазначено, що станом на 23.06.2023 р. **ОСОБА_1** не сплатив щорічні внески на забезпечення реалізації адвокатського самоврядування за 2022 та 2023 роки; із заявою про звільнення, зменшення розміру чи відтермінування сплати внеску — не звертався.

Рада адвокатів Кіровоградської області просить притягнути адвоката до дисциплінарної відповідальності у вигляді позбавлення права на заняття адвокатською діяльністю.

Позиція адвоката

1. Адвокат письмово пояснив, що з початку 2022 року і по цей час у його сім'ї склалося скрутне матеріальне становище у зв'язку із хворобою родича.

Станом на 27 вересня 2023 року внески за 2022 та 2023 роки він сплатив, що підтверджується квитанціями до інструкцій на переказ готівки, доданими до пояснень.

2. **ОСОБА_1** не скористався своїм правом взяти участь у розгляді справи, у тому числі, у режимі відеоконференції; належним чином був повідомлений про дату, час та місце засідання палати.

Відповідно до абзацу 4 частини другої статті 40 Закону № 5076-VI неявка адвоката чи особи, яка ініціювала питання дисциплінарної відповідальності адвоката, на засідання дисциплінарної палати кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури без поважних причин за умови наявності доказів завчасного повідомлення зазначених осіб про місце, день і час засідання не перешкоджає розгляду дисциплінарної справи.

Обґрунтування ухваленого рішення

Дослідивши письмові матеріали справи, дисциплінарна палата у своїх висновках виходить із наступного.

1. Відповідно до пунктів 1, 5 частини першої статті 21 Закону № 5076-VI під час здійснення адвокатської діяльності адвокат зобов'язаний дотримуватися присяги та правил адвокатської етики, виконувати рішення органів адвокатського самоврядування.

Згідно із пунктом 6 частини четвертої статті 55 Закону № 5076-VI Рада адвокатів України встановлює розмір та порядок сплати щорічних внесків адвокатів на забезпечення реалізації адвокатського самоврядування, забезпечує їх розподіл та використання.

Відповідно до абзацу 2 частини другої статті 58 Закону № 5076-VI розмір щорічних внесків адвокатів на забезпечення реалізації адвокатського самоврядування визначається з урахуванням потреби покриття витрат на забезпечення діяльності рад адвокатів регіонів, Ради адвокатів України, Вищої ревізійної комісії адвокатури та ведення Єдиного реєстру адвокатів України та не може перевищувати прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого станом на 1 січня відповідного календарного року. Розмір щорічних внесків адвокатів на забезпечення реалізації адвокатського самоврядування є однаковим для всіх адвокатів.

2. Рішенням Ради адвокатів України № 133 від 15 грудня 2021 року встановлено, що розмір щорічного внеску на реалізацію адвокатського самоврядування за 2022 рік сплачується адвокатом у розмірі прожиткового

мінімуму для працевздатних осіб, встановленого на 1 січня відповідного календарного року, шляхом його перерахування двома платежами на банківські рахунки органів адвокатського самоврядування згідно із таким розподілом: 70% - на поточний рахунок відповідної ради адвокатів регіону; 30% - на поточний рахунок Національної асоціації адвокатів України.

Строк сплати — до 31 січня 2022 року.

Законом України «Про Державний бюджет на 2022 рік» від 02.12.2021 р. № 1928-ІХ з 01.01.2022 р. встановлено прожитковий мінімум для працевздатних осіб у розмірі 2481,00 гривень (на 01.01.2022 р.).

3. Рішенням Ради адвокатів України № 135 від 16-17 листопада 2022 року «Про сплату щорічного внеску на забезпечення реалізації адвокатського самоврядування на 2023 та 2024 роки» встановлено, що розмір щорічного внеску на реалізацію адвокатського самоврядування за 2023-2024 р.р. сплачується адвокатом у розмірі прожиткового мінімуму для працевздатних осіб, встановленого на 1 січня відповідного календарного року, шляхом його перерахування двома платежами на банківські рахунки органів адвокатського самоврядування згідно із таким розподілом: 70% - на поточний рахунок відповідної ради адвокатів регіону; 30% - на поточний рахунок Національної асоціації адвокатів України.

Строк сплати — до 31 січня відповідного року.

Статтею 7 Закону України «Про Державний бюджет на 2023 рік» від 03.11.2022 р. № 2710-ІХ встановлено, що розмір прожиткового мінімуму для працевздатних осіб, на 01.01.2023 р., складає 2 684,00 грн.

4. Відповідно до підпункту 2.5. пункту 2 Положення про внески на забезпечення реалізації адвокатського самоврядування, затвердженого рішенням Ради адвокатів України № 4 від 03.02.2017 р. (із наступними змінами), адвокати сплачують щорічні внески до 31 січня поточного року.

За умови фінансової неспроможності адвоката, з урахуванням фінансового/матеріального стану, а також інших фактичних обставин рада адвокатів регіону, Рада адвокатів України/Національна асоціація адвокатів України мають право за заявами адвокатів, поданих в термін з 01 грудня до 31 грудня поточного року, приймати рішення про звільнення, зменшення, відтермінування сплати щорічного внеску на забезпечення реалізації адвокатського самоврядування стосовно категорій адвокатів: особи з інвалідністю I та II групи; особи з інвалідністю внаслідок війни, учасники бойових дій (в тому числі особи, які приймали участь у бойових діях на територіях інших держав); особи, які брали участь у ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС I та II категорій; особи, які змушені залишити або покинути своє місце проживання у результаті або з метою уникнення негативних наслідків збройного конфлікту, тимчасової окупації та набули відповідний статус.

Оригінали заяв адвокатів (заяви, підписані за допомогою електронного цифрового підпису) про звільнення, зменшення або відтермінування сплати щорічного внеску на забезпечення адвокатського самоврядування розглядаються радами адвокатів регіону, Радою адвокатів України/Національною асоціацією адвокатів України протягом місяця з моменту закінчення, визначеного даним Положенням, строку на подання такої заяви (пункт 2.10. Положення про внески).

5. Відповідно до частини першої статті 57 Закону № 5076-VI рішення з'їзду адвокатів України та Ради адвокатів України є обов'язковими до виконання всіма адвокатами.

За змістом принципу поваги до адвокатської професії, визначеного статтею 12 Правил адвокатської етики, затверджених Звітно-виборним з'їздом адвокатів України 09.06.2017 р. (з наступними змінами) (далі – Правила адвокатської етики), всією своєю діяльністю адвокат повинен стверджувати повагу до адвокатської професії, яку він уособлює, її сутності та громадського призначення, сприяти збереженню та підвищенню поваги до неї в суспільстві.

Невід'ємним елементом цього принципу є обов'язок кожного адвоката виконувати законні рішення органів адвокатського самоврядування (частина друга статті 12 Правил адвокатської етики).

Відповідно до частини першої статті 65 Правил адвокатської етики адвокат зобов'язаний виконувати рішення органів адвокатського самоврядування, прийняті в межах їх компетенції в спосіб, передбачений Законом.

6. Палатою встановлено, що внески на забезпечення реалізації адвокатського самоврядування за 2022 — 2023 р.р. адвокатом **ОСОБА_1** було сплачено 27.09.2023 р.

У той же день ним було сплачено витрати Ради адвокатів Кіровоградської області, пов'язані із внесенням подання до КДКА Кіровоградської області (за внесення відомостей до реєстру дисциплінарних проваджень).

7. У своїх письмових поясненнях адвокат зазначив, з початку 2022 року і по цей час у його сім'ї склалося скрутне матеріальне становище у зв'язку із хворобою родича.

Палата вважає за необхідне звернути увагу на наступне.

Обставини, які мають значення для вирішення конкретного юридичного питання (у даному випадку - щодо наявності чи відсутності складу проступку), мають оцінюватися у кожному конкретному випадку та стосовно конкретної особи, тому факти, які вказують на неможливість виконання адвокатом певного обов'язку, мають бути підтверджені відповідними доказами.

При цьому, як убачається із подання, у березні 2023 року кожного адвоката, що має заборгованість, було проінформовано доступними засобами зв'язку - з нагадуванням про необхідність виконання професійного обов'язку,

встановленого Законом, Правил адвокатської етики та відповідними рішеннями Ради адвокатів України.

Під час дисциплінарного провадження адвокатом **ОСОБА_1** не було подано доказів неможливості виконання своїх професійних обов'язків у відповідні періоди часу, а також не було обґрунтовано причин відсутності комунікації із Радою адвокатів області у 2023 році, зокрема, після доведення до його відома факту наявності заборгованості.

Адвокатом не наведено розумних причин неможливості реалізації права адвоката звернутися до Ради адвокатів Кіровоградської області із заявою про звільнення, зменшення чи відтермінування сплати внеску.

Висновки палати

1. Дослідивши усі обставини справи та надавши оцінку наявним у справі доказам, палата дійшла висновку про відсутність обставин, які б давали підстави для сумніву у винуватості адвоката у вчиненні дисциплінарного проступку.

Отже, палатою встановлено, що адвокат **ОСОБА_1**, у період: 01.02.2022 - 26.09.2023 р., включно, не сплатив щорічного внеску на забезпечення реалізації адвокатського самоврядування за 2022 рік, чим порушив вимоги частини другої статті 12 та частини першої статті 65 Правил адвокатської етики, пункт 1 рішення Ради адвокатів України № 133 від 15 грудня 2021 року, підпункт 2.5. пункту 2 Положення про внески.

Своєю поведінкою (бездіяльністю) адвокатом порушено професійні обов'язки, визначені: пунктом 1 частини першої статті 21 Закону № 5076-VI - у формі недотримання наведених положень статей 12 та 65 Правил адвокатської етики, а також пунктом 5 частини першої статті 21 Закону № 5076-VI — у формі невиконання пункту 1 рішення Ради адвокатів України № 133 від 15 грудня 2021 року та підпункту 2.5. пункту 2 Положення про внески.

Крім того, у період: 01.02.2023 р. - 26.09.2023 р., включно, адвокат не сплатив щорічного внеску на забезпечення реалізації адвокатського самоврядування за 2023 рік, чим порушив вимоги частини другої статті 12 та частини першої статті 65 Правил адвокатської етики, пункту 1 рішення Ради адвокатів України № 135 від “16-17” листопада 2022 року, підпункт 2.5. пункту 2 Положення про внески.

Своєю поведінкою (бездіяльністю), вчиненою у вказані періоди часу, адвокатом порушено професійні обов'язки, визначені: пунктом 1 частини першої статті 21 Закону № 5076-VI - у формі недотримання наведених положень статей 12 та 65 Правил адвокатської етики, а також пунктом 5 частини першої статті 21 Закону № 5076-VI — у формі невиконання пункту 1 її рішення № 135 від “16-17” листопада 2022 року та підпункту 2.5. пункту 2 Положення про внески.

Отже, протиправна бездіяльність адвоката містить склад двох дисциплінарних проступків, кожен з яких кваліфікується за пунктом 3 частини другої статті 34 та пунктом 6 частини другої статті 34 Закону № 5076-VI.

2. Проаналізувавши обставини справи, палата дійшла висновку, що діяння адвоката виражаються у вчиненні неодноразових актів поведінки на порушення однакових обов'язків, які виникли у різні проміжки часу та на підставі різних правових актів Ради адвокатів України.

Кожне із діянь має характер грубого порушення Правил адвокатської етики, а об'єктом протиправних діянь є відносини, що регулюються положеннями принципу поваги до адвокатської професії (стаття 12 Правил).

Поведінка адвоката ґрунтується на безвідповідальному відношенні до зазначених професійних обов'язків адвоката та свідчить про її системність.

Отже, палата встановила, що поведінка адвоката за своїм характером є систематичним порушенням правил адвокатської етики, що є підставою для застосування стягнення у вигляді зупинення права на заняття адвокатською діяльністю на строк від одного місяця до одного року (пункт 3 частини другої статті 31, пункт 2 частини першої статті 35 Закону № 5076-VI).

Згідно із підпунктом 2.18. пункту 2 Положення про внески у випадку порушення адвокатом порядку сплати щорічних внесків, а також/чи прострочення встановлених цим Положенням строків їх сплати понад три місяці, до нього за поданням ради адвокатів регіону застосовується дисциплінарне стягнення у вигляді зупинення права на заняття адвокатською діяльністю на строк від одного місяця до одного року.

3. У період дисциплінарного провадження, до порушення дисциплінарної справи, адвокатом було виконано обов'язки зі сплати внесків за 2022 — 2023 р.р., а також відшкодовано відповідні витрати Ради адвокатів Кіровоградської області, понесені у зв'язку із необхідністю ініціювання дисциплінарного провадження.

Палата вважає, що дії адвоката, спрямовані на повне усунення негативних наслідків своєї протиправної поведінки, є обставиною, яка суттєво пом'якшує його відповідальність.

З огляду на викладене та взявши до уваги, що адвокат вперше притягується до дисциплінарної відповідальності, палата ухвалює рішення про застосування мінімального строку стягнення у вигляді зупинення права на заняття адвокатською діяльністю, тобто на один місяць.

За змістом пункту 3 частини третьої статті 31 Закону № 5076-VI з підстави накладення на адвоката дисциплінарного стягнення право на заняття адвокатською діяльністю зупиняється з дня прийняття кваліфікаційно-дисциплінарною комісією адвокатури відповідного рішення.

Керуючись статтями 31, 34, 35, 37, 41 Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність», палата

ВИРІШИЛА:

Притягнути до дисциплінарної відповідальності адвоката **ОСОБА_1** (свідоцтво про право на зайняття адвокатською діяльністю № <...> від <...> р., видане на підставі рішення Кіровоградської обласної КДКА № <...> від <...> р.), застосувавши до нього дисциплінарне стягнення у вигляді зупинення права на заняття адвокатською діяльністю строком на один місяць.

2. Зупинити право на заняття адвокатською діяльністю адвоката **ОСОБА_1** строком на один місяць, починаючи з 25 жовтня 2023 року.

Відповідно до частини першої статті 42 Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність» рішення у дисциплінарній справі може бути оскаржено адвокатом чи особою, яка ініціювала питання про дисциплінарну відповідальність адвоката, протягом тридцяти днів з дня його прийняття до Вищої кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури або до суду.

Голова палати

(підпис)

Олександр Квашук**Секретар палати**

(підпис)

Анатолій Звздун