



25006, м. Кропивницький, вул. Архітектора Пауценка, 69
тел: +38 (0522) 24-44-50
email: kdka.kr@ukr.net, веб-сайт: www.kdka.kr.ua

69 Architect Pauchenko Street, Kropivnitsky, 25006 Ukraine
phone: +38 (0522) 24-44-50
email: kdka.kr@ukr.net, web-site: www.kdka.kr.ua

РІШЕННЯ № 41

«Про притягнення до дисциплінарної відповідальності та зупинення права на заняття адвокатською діяльністю»

25 жовтня 2023 року

м. Кропивницький

Кваліфікаційно-дисциплінарна комісія адвокатури Кіровоградської області у складі дисциплінарної палати: голови палати Квашука О.Д., секретаря палати – Звіздуна А.М., членів палати: Бравермана В.О., Ковальова Ю.В., Кричуна Ю.А., Майнард Н.О., Шолух С.Г. та Бірюкова А.О., який не брав участі у голосуванні на підставі абзацу 2 частини другої статті 41 Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність», розглянувши у відкритому засіданні дисциплінарну справу стосовно адвоката **ОСОБА_1** (свідощтво про право на зайняття адвокатською діяльністю № <...> від <...> р., видане на підставі рішення Кіровоградської обласної КДКА № <...> від <...> р.), -

ВСТАНОВИЛА:

Рада адвокатів Кіровоградської області звернулася до КДКА Кіровоградської області із поданням, у якому ставить питання про притягнення адвоката **ОСОБА_1** до дисциплінарної відповідальності.

Рішенням дисциплінарної палати № 36 від 13.10.2023 р. стосовно адвоката було порушено дисциплінарну справу за ознаками проступку, передбаченого пунктами 3, 6 Закону України “Про адвокатуру та адвокатську діяльність” (далі - Закон № 5076-VI).

У поданні зазначено, що станом на 23.06.2023 р. **ОСОБА_1** не сплатив щорічні внески на забезпечення реалізації адвокатського самоврядування за 2021 та 2023 роки; із заявою про звільнення, зменшення розміру чи відтермінування сплати внеску — не звертався.

Рада адвокатів Кіровоградської області просить притягнути адвоката до дисциплінарної відповідальності у вигляді позбавлення права на заняття адвокатською діяльністю.

Звертає увагу на те, що адвокат **ОСОБА_1**, у зв'язку із несплатою внеску за 2021 рік, притягувався до дисциплінарної відповідальності у вигляді зупинення права на заняття адвокатською діяльністю; не відшкодував витрати на сплату внеску за організаційно-технічне забезпечення розгляду дисциплінарної справи, понесені Радою у 2021 році, у розмірі 454,00 грн.

Позиція адвоката

1. Адвокату було належним чином повідомлено про факт надходження подання Ради адвокатів Кіровоградської області; він є обізнаним зі змістом подання та доданих до нього документів.

Письмових пояснень по суті порушених у поданні питань не надав.

2. Відповідно до пункту 26 Положення про порядок прийняття та розгляду скарг щодо неналежної поведінки адвоката, яка може мати наслідком його дисциплінарну відповідальність, затвердженого рішенням Ради адвокатів України від 30 серпня 2014 року № 120 (із наступними змінами і доповненнями), належним повідомленням адвоката є надіслання листа поштою рекомендованим відправленням за адресою робочого місця адвоката, зазначеною в Єдиному реєстрі адвокатів України, або надіслання листа на адресу електронної пошти адвоката, зазначену в Єдиному реєстрі адвокатів України. Адвокат, стосовно якого здійснюється дисциплінарне провадження, та/або його представник мають право ознайомлюватися з матеріалами дисциплінарного провадження та виготовляти копії документів цього провадження із застосуванням власних технічних засобів, за виключенням копій документів, що містять інформацію, яка є предметом адвокатської таємниці. У разі ненадання адвокатом пояснення по суті порушених питань на запит члена дисциплінарної палати, який проводить перевірку, в межах визначеного строку справа розглядається за наявними в ній матеріалами.

ОСОБА_1 не скористався своїм правом взяти участь у розгляді справи, у тому числі, у режимі відеоконференції; пояснень по суті справи - не надав.

Про дату, час та місце розгляду справи учасники розгляду були повідомлені належним чином.

На засідання палати адвокат не з'явився; про причини неявки — не повідомив.

Відповідно до абзацу 4 частини другої статті 40 Закону № 5076-VI неявка адвоката чи особи, яка ініціювала питання дисциплінарної відповідальності адвоката, на засідання дисциплінарної палати кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури без поважних причин за умови наявності доказів завчасного повідомлення зазначених осіб про місце, день і час засідання не перешкоджає розгляду дисциплінарної справи.

Мотиви та висновки дисциплінарної палати

1. Відповідно до пунктів 1, 5 частини першої статті 21 Закону № 5076-VI під час здійснення адвокатської діяльності адвокат зобов'язаний дотримуватися присяги та правил адвокатської етики, виконувати рішення органів адвокатського самоврядування.

Згідно із пунктом 6 частини четвертої статті 55 Закону № 5076-VI Рада адвокатів України встановлює розмір та порядок сплати щорічних внесків адвокатів на забезпечення реалізації адвокатського самоврядування, забезпечує їх розподіл та використання.

Відповідно до абзацу 2 частини другої статті 58 Закону № 5076-VI розмір щорічних внесків адвокатів на забезпечення реалізації адвокатського самоврядування визначається з урахуванням потреби покриття витрат на забезпечення діяльності рад адвокатів регіонів, Ради адвокатів України, Вищої ревізійної комісії адвокатури та ведення Єдиного реєстру адвокатів України та не може перевищувати прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого станом на 1 січня відповідного календарного року. Розмір щорічних внесків адвокатів на забезпечення реалізації адвокатського самоврядування є однаковим для всіх адвокатів.

2. Рішенням Ради адвокатів України № 123 від 18.12.2020 р. визначено, що розмір щорічного внеску на реалізацію адвокатського самоврядування сплачується адвокатом у розмірі прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого на 1 січня відповідного календарного року, шляхом його перерахування двома платежами на банківські рахунки органів адвокатського самоврядування згідно із таким розподілом: 70% - на поточний рахунок відповідної ради адвокатів регіону; 30% - на поточний рахунок Національної асоціації адвокатів України.

Законом України «Про Державний бюджет на 2021 рік» від 15.12.2020 р. № 1082 з 01.01.2021 р. встановлено прожитковий мінімум для працездатних осіб у розмірі 2270,00 гривень.

3. Рішенням Ради адвокатів України № 135 від 16-17 листопада 2022 року «Про сплату щорічного внеску на забезпечення реалізації адвокатського самоврядування на 2023 та 2024 роки» встановлено, що розмір щорічного внеску на реалізацію адвокатського самоврядування за 2023-2024 р.р. сплачується адвокатом у розмірі прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого на 1 січня відповідного календарного року, шляхом його перерахування двома платежами на банківські рахунки органів адвокатського самоврядування згідно із таким розподілом: 70% - на поточний рахунок

відповідної ради адвокатів регіону; 30% - на поточний рахунок Національної асоціації адвокатів України.

Строк сплати — до 31 січня відповідного року.

Статтею 7 Закону України «Про Державний бюджет на 2023 рік» від 03.11.2022 р. № 2710-IX встановлено, що розмір прожиткового мінімуму для працездатних осіб, на 01.01.2023 р., складає 2 684,00 грн.

4. Відповідно до підпункту 2.5. пункту 2 Положення про внески на забезпечення реалізації адвокатського самоврядування, затвердженого рішенням Ради адвокатів України № 4 від 03.02.2017 р. (із наступними змінами), адвокати сплачують щорічні внески до 31 січня поточного року.

За умови фінансової неспроможності адвоката, з урахуванням фінансового/матеріального стану, а також інших фактичних обставин рада адвокатів регіону, Рада адвокатів України/Національна асоціація адвокатів України мають право за заявами адвокатів, поданих в термін з 01 грудня до 31 грудня поточного року, приймати рішення про звільнення, зменшення, відтермінування сплати щорічного внеску на забезпечення реалізації адвокатського самоврядування стосовно категорій адвокатів: особи з інвалідністю I та II групи; особи з інвалідністю внаслідок війни, учасники бойових дій (в тому числі особи, які приймали участь у бойових діях на територіях інших держав); особи, які брали участь у ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС I та II категорій; особи, які змушені залишити або покинути своє місце проживання у результаті або з метою уникнення негативних наслідків збройного конфлікту, тимчасової окупації та набули відповідний статус.

Оригінали заяв адвокатів (заяви, підписані за допомогою електронного цифрового підпису) про звільнення, зменшення або відтермінування сплати щорічного внеску на забезпечення адвокатського самоврядування розглядаються радами адвокатів регіону, Радою адвокатів України/Національною асоціацією адвокатів України протягом місяця з моменту закінчення, визначеного даним Положенням, строку на подання такої заяви (пункт 2.10. Положення про внески).

Відповідно до пункту 2.21 Положення про внески притягнення адвоката до дисциплінарної відповідальності за порушення порядку та строків сплати щорічного внеску не звільняє його від сплати такого внеску.

5. Згідно із частиною першої статті 57 Закону № 5076-VI рішення з'їзду адвокатів України та Ради адвокатів України є обов'язковими до виконання всіма адвокатами.

У силу принципу поваги до адвокатської професії, визначеного статтею 12 Правил адвокатської етики, затверджених Звітно-виборним з'їздом адвокатів України 09.06.2017 р. (з наступними змінами) (далі – Правила адвокатської етики), всією своєю діяльністю адвокат повинен стверджувати

повагу до адвокатської професії, яку він уособлює, її сутності та громадського призначення, сприяти збереженню та підвищенню поваги до неї в суспільстві.

Невід'ємним елементом цього принципу є обов'язок кожного адвоката виконувати законні рішення органів адвокатського самоврядування (частина друга статті 12 Правил адвокатської етики).

Відповідно до частини першої статті 65 Правил адвокатської етики адвокат зобов'язаний виконувати рішення органів адвокатського самоврядування, прийняті в межах їх компетенції в спосіб, передбачений Законом.

6. Рішенням дисциплінарної палати КДКА Кіровоградської області № 29 від 07.09.2021 р. було встановлено, що адвокат **ОСОБА_1**, у період: 01.02.2021 р. - 06.09.2021 р. включно, у порушення вимог пунктів 1, 5 частини першої статті 21 Закону № 5076-VI, частини другої статті 12 та частини першої статті 65 Правил адвокатської етики, не було сплачено щорічного внеску на забезпечення реалізації адвокатського самоврядування за 2021 рік у розмірі та строки, визначені пунктом 1 рішення Ради адвокатів України № 123 від 18.12.2020 р., підпунктами 2.5., 2.7., 2.8 пункту 2 Положення про внески.

Адвоката було притягнуто до дисциплінарної відповідальності у вигляді зупинення права на заняття адвокатською діяльністю строком на шість місяців.

Палатою встановлено, що після ухвалення дисциплінарною палатою рішення № 29 від 07.09.2021 р., триваючий проступок ним припинено не було — станом на день розгляду даної справи вказаний професійний обов'язок він не виконав.

Також ним не було сплачено щорічного внеску на забезпечення реалізації адвокатського самоврядування за 2023 рік.

7. Дослідивши усі обставини справи та надавши оцінку наявним у справі доказам, палата дійшла висновку про відсутність обставин, які б давали підстави для сумніву у винуватості адвоката у вчиненні дисциплінарного проступку.

Отже, палатою встановлено, що адвокат **ОСОБА_1**, у період: 07.09.2021 — 24.10.2023 р., включно, не сплатив щорічного внеску на забезпечення реалізації адвокатського самоврядування за 2021 рік, чим порушив вимоги частини другої статті 12 та частини першої статті 65 Правил адвокатської етики, пункт 1 рішення Ради адвокатів України № 123 від 18.12.2020 р., підпункт 2.5. пункту 2 Положення про внески.

Своєю поведінкою (бездіяльністю) адвокатом порушено професійні обов'язки, визначені: пунктом 1 частини першої статті 21 Закону № 5076-VI - у формі недотримання наведених положень статей 12 та 65 Правил адвокатської етики, а також пунктом 5 частини першої статті 21 Закону № 5076-VI — у формі невиконання пункту 1 рішення Ради адвокатів України № 123 від 18.12.2020 р. та підпункту 2.5. пункту 2 Положення про внески.

Крім того, у період: 01.02.2023 р. - 24.10.2023 р., включно, адвокат не сплатив щорічного внеску на забезпечення реалізації адвокатського самоврядування за 2023 рік, чим порушив вимоги частини другої статті 12 та частини першої статті 65 Правил адвокатської етики, пункту 1 рішення Ради адвокатів України № 135 від “16-17” листопада 2022 року, підпункт 2.5. пункту 2 Положення про внески.

Своєю поведінкою (бездіяльністю), вчиненою у вказаний період часу, адвокатом порушено професійні обов'язки, визначені: пунктом 1 частини першої статті 21 Закону № 5076-VI - у формі недотримання наведених положень статей 12 та 65 Правил адвокатської етики, а також пунктом 5 частини першої статті 21 Закону № 5076-VI — у формі невиконання пункту 1 рішення Ради адвокатів України № 135 від “16-17” листопада 2022 року та підпункту 2.5. пункту 2 Положення про внески.

Таким чином, протиправна бездіяльність адвоката містить склад двох дисциплінарних проступків, кожен з яких кваліфікується за пунктом 3 частини другої статті 34 та пунктом 6 частини другої статті 34 Закону № 5076-VI.

8. Проаналізувавши обставини справи, палата дійшла висновку, що діяння адвоката виражаються у вчиненні неодноразових актів поведінки на порушення однакових обов'язків, які виникли у різні проміжки часу та на підставі різних правових актів Ради адвокатів України.

Кожне із діянь є грубим порушенням Правил адвокатської етики, а об'єктом протиправних діянь є відносини, що регулюються, у тому числі, положеннями принципу поваги до адвокатської професії (стаття 12 Правил).

Палата також враховує, що адвокат **ОСОБА_1**, за вчинення аналогічного діяння, раніше був притягнутий до дисциплінарної відповідальності у вигляді зупинення права на заняття адвокатською діяльністю строком на шість місяців, вчинене у 2021 році.

Неодноразове вчинення таких самих правопорушень, тим більше після понесеної відповідальності, засвідчує, що неналежна поведінка адвоката має системний характер.

Поведінка адвоката мотивована його небажанням виконувати вимоги статей 12 та 65 Правил адвокатської етики та ґрунтується на безвідповідальному відношенні до професійних обов'язків адвоката, що свідчить про її системність.

Отже, палата встановила, що проступок адвоката за своїм характером є систематичним порушенням правил адвокатської етики (пункт 3 частини другої статті 31 Закону № 5076-VI).

Згідно із підпунктом 2.18. пункту 2 Положення про внески у випадку порушення адвокатом порядку сплати щорічних внесків, а також/чи прострочення встановлених цим Положенням строків їх сплати понад три місяці, до нього за поданням ради адвокатів регіону застосовується

дисциплінарне стягнення у вигляді зупинення права на заняття адвокатською діяльністю на строк від одного місяця до одного року.

9. Ураховавши встановлені факти, зокрема, характер проступку адвоката та його наслідки, що виразилися у несплаті внесків на забезпечення реалізації адвокатського самоврядування як за 2021, так і за 2022 рік, тривалість порушення, продовження адвокатом протиправної бездіяльності як після притягнення до дисциплінарної відповідальності у вигляді зупинення права на заняття адвокатською діяльністю строком на шість місяців в іншій справі, так і після початку дисциплінарного провадження стосовно нього у даній справі, палата застосовує до адвоката стягнення у вигляді зупинення права на заняття адвокатською діяльністю строком на один рік.

10. За змістом пункту 3 частини третьої статті 31 Закону № 5076-VI з підстави накладення на адвоката дисциплінарного стягнення право на заняття адвокатською діяльністю зупиняється з дня прийняття кваліфікаційно-дисциплінарною комісією адвокатури відповідного рішення.

Палата вважає за необхідне звернути увагу на те, що вищенаведені проступки адвоката **ОСОБА_1** є триваючими, і станом на час розгляду справи свої обов'язки зі сплати щорічного внеску на забезпечення реалізації адвокатського самоврядування за 2021 та 2023 роки він не виконав.

Притягнення адвоката до дисциплінарної відповідальності не звільняє його від таких обов'язків.

Крім того, необхідно враховувати, що згідно із підпунктами 2.7., 2.8. пункту 2 Положення про внески адвокати, право на заняття адвокатською діяльністю яких було зупинено, після поновлення такого права сплачують щорічний внесок за рік, в якому таке право поновлено, у повному обсязі не пізніше п'яти робочих днів з дня поновлення права.

Керуючись статтями 31, 34, 35, 37, 41 Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність», палата

ВИРШИЛА:

1. Притягнути до дисциплінарної відповідальності адвоката **ОСОБА_1** (свідectво про право на зайняття адвокатською діяльністю № <...> від <...> р., видане на підставі рішення Кіровоградської обласної КДКА № <...> від <...> р.), застосувавши до нього дисциплінарне стягнення у вигляді зупинення права на заняття адвокатською діяльністю строком на один рік.

2. Зупинити право на заняття адвокатською діяльністю адвоката **ОСОБА_1** строком на один рік, починаючи з 25 жовтня 2023 року.

Відповідно до частини першої статті 42 Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність» рішення у дисциплінарній справі може бути

оскаржено адвокатом чи особою, яка ініціювала питання про дисциплінарну відповідальність адвоката, протягом тридцяти днів з дня його прийняття до Вищої кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури або до суду.

Голова палати

Олександр Квашук

Секретар палати

Анатолій Звїздун