



РІШЕННЯ № 2

«Про притягнення до дисциплінарної відповідальності та припинення права на заняття адвокатською діяльністю»

21 січня 2022 року

м. Кропивницький

Кваліфікаційно-дисциплінарна комісія адвокатури Кіровоградської області у складі дисциплінарної палати - голови палати Квашука О.Д., секретаря палати Павліченка О.І., членів палати: Бравермана В.О., Звіздуна А.М., Ковальова Ю.В., Кричуна Ю.А., Майнард Н.О., Нікішова Г.І. та Ларіна А.С., який не брав участь у голосуванні на підставі абз. 2 ч. 2 ст. 41 Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність», за участю голови КДКА Кіровоградської області Волосян О.І., розглянувши у відкритому засіданні дисциплінарну справу стосовно адвоката **ОСОБА_1** (свідоцтво про право на заняття адвокатською діяльністю № <...> від <...> р., видане на підставі рішення Кіровоградської обласної КДКА № <...> від <...> р. адреса робочого місця, згідно із ЄРАУ: <...>), -

ВСТАНОВИЛА:

До КДКА Кіровоградської області надійшло подання Ради адвокатів Кіровоградської області стосовно несплати внеску на забезпечення реалізації адвокатського самоврядування за 2021 рік адвокатом **ОСОБА_1**.

Рішенням дисциплінарної палати № 35 від 23 грудня 2021 року стосовно адвоката **ОСОБА_1** порушено дисциплінарну справу за ознаками дисциплінарного проступку, передбаченого пунктами 3, 6 частини другої статті 34 Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність» (далі - Закон № 5076-VI).

Дослідивши наявні у матеріалах справи письмові докази, дисциплінарною палатою встановлено наступне.

Зміст подання

Рада адвокатів Кіровоградської області зазначила, що адвокат **ОСОБА_1** не сплатив щорічний внесок на забезпечення реалізації адвокатського самоврядування за

2021 рік, та звернула увагу на те, що адвокат раніше був притягнутий до дисциплінарної відповідальності у вигляді зупинення права на заняття адвокатською діяльністю з огляду на несплату такого внеску за 2020 рік.

Також у поданні повідомлено про невиконання адвокатом обов'язку з підвищення свого професійного рівня, починаючи з 2019 року.

Ставиться питання про застосування дисциплінарного стягнення у вигляді позбавлення права на заняття адвокатською діяльністю у зв'язку із систематичним порушенням цим адвокатом своїх професійних обов'язків.

Позиція адвоката

Адвокат, що належним чином був повідомлений про дату, час та місце розгляду справи, на засідання палати не з'явився та не повідомив про причини своєї неявки; упродовж дисциплінарного провадження не надав письмових пояснень по суті порушених у поданні питань.

Ураховуючи наведене, дисциплінарну справу розглянуто за наявними матеріалами, відповідно до абзацу 4 частини другої статті 40 Закону № 5076-VI та пункту 26 Положення про порядок прийняття та розгляду скарг щодо неналежної поведінки адвоката, яка може мати наслідком його дисциплінарну відповідальність, затвердженого рішенням Ради адвокатів України від 30.08.2014 р. № 120 (із наступними змінами і доповненнями).

Мотиви та висновки дисциплінарної палати

Відповідно до вимог пунктів 1, 4, 5 частини першої статті 21 Закону № 5076-VI під час здійснення адвокатської діяльності адвокат зобов'язаний дотримуватися присяги адвоката, правил адвокатської етики, виконувати рішення органів адвокатського самоврядування, підвищувати свій професійний рівень.

У силу приписів частини другої статті 12, частини першої статті 65 Правил адвокатської етики, затверджених Звітно-виборним з'їздом адвокатів України 09.06.2017 р. (з наступними змінами) (далі – Правила адвокатської етики), адвокат зобов'язаний виконувати рішення органів адвокатського самоврядування, прийняті в межах їх компетенції, в спосіб, передбачений Законом.

Згідно із пунктом 6 частини четвертої статті 55 Закону № 5076-VI Рада адвокатів України встановлює розмір та порядок сплати щорічних внесків адвокатів на забезпечення реалізації адвокатського самоврядування, забезпечує їх розподіл та використання.

Відповідно до абзацу 2 частини другої статті 58 Закону № 5076-VI розмір щорічних внесків адвокатів на забезпечення реалізації адвокатського самоврядування визначається з урахуванням потреби покриття витрат на забезпечення діяльності рад адвокатів регіонів, Ради адвокатів України, Вищої ревізійної комісії адвокатури та ведення Єдиного реєстру адвокатів України та не може перевищувати прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого станом на 1 січня відповідного календарного року. Розмір щорічних внесків адвокатів на забезпечення реалізації адвокатського самоврядування є однаковим для всіх адвокатів.

Пунктом 1 рішення Ради адвокатів України № 123 від 18.12.2020 р. “Про сплату щорічного внеску на забезпечення реалізації адвокатського самоврядування у 2021 році” визначено, що щорічний внесок сплачується адвокатом у розмірі прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого на 1 січня

відповідного календарного року, шляхом його перерахування двома платежами на банківські рахунки органів адвокатського самоврядування згідно із таким розподілом: 70% - на поточний рахунок відповідної ради адвокатів регіону; 30% - на поточний рахунок Національної асоціації адвокатів України.

Законом України «Про Державний бюджет на 2021 рік» від 15.12.2020 р. № 1082-IX на 01.01.2021 р. встановлено прожитковий мінімум для працездатних осіб у розмірі 2270,00 гривень.

Відповідно до пункту 2.5. розділу 2 Положення про внески на забезпечення реалізації адвокатського самоврядування, затвердженого рішенням Ради адвокатів України № 4 від 03.02.2017 р., із наступними змінами (далі — Положення про внески), адвокати сплачують щорічні внески до 31 січня поточного року.

У випадку неспроможності адвоката сплатити щорічний внесок у повному обсязі, може бути надана розстрочка його сплати, за умови внесення рівними частками у першій декаді кожного кварталу поточного року. Рішення щодо надання розстрочки сплати щорічного внеску приймається виключно радою адвокатів регіону, за заявою адвоката, згідно адреси робочого місця в ЄРАУ, за умови обґрунтованої і документально підтвердженої фінансової неспроможності сплатити щорічний внесок. Таке рішення у триденний строк скеровується до НААУ. Заява про розстрочення сплати щорічного внеску подається до 31 січня поточного року (пункт 2.10. розділу 2 Положення про внески).

Згідно із пунктами 2.7, 2.8 розділу 2 Положення про внески, адвокати, право на заняття адвокатською діяльністю яких було зупинено, після поновлення такого права сплачують щорічний внесок за рік, в якому таке право поновлено, у повному обсязі. Адвокати, вказані в пунктах 2.6. та 2.7. цього Положення, зобов'язані сплатити щорічні внески не пізніше 5 робочих днів відповідно з дня отримання свідоцтва про право на зайняття адвокатською діяльністю чи з дня поновлення права на зайняття адвокатською діяльністю.

Рішення з'їзду адвокатів України та Ради адвокатів України є обов'язковими до виконання всіма адвокатами (частина перша статті 57 Закону № 5076-VI).

За результатами розгляду дисциплінарної справи палатою встановлено, що наведені нормативно-правові приписи Закону № 5076-VI, Правил адвокатської етики та рішень Ради адвокатів України адвокатом **ОСОБА_1** систематично порушуються.

Із достовірністю було встановлено факт несплати адвокатом **ОСОБА_1** внеску на забезпечення реалізації адвокатського самоврядування за 2020 та 2021 роки.

При цьому, рішенням дисциплінарної палати КДКА Кіровоградської області № 4 від 19.03.2020 р., адвоката **ОСОБА_1** було притягнуто до дисциплінарної відповідальності у вигляді зупинення права на заняття адвокатською діяльністю строком на шість місяців.

Вказаним рішенням встановлено, що адвокатом вчинено грубе порушення правил адвокатської етики та невиконання рішень органів адвокатського самоврядування у формі несплати щорічного внеску за 2020 рік.

За змістом пункту 2.21 розділу 2 Положення про внески, притягнення адвоката до дисциплінарної відповідальності за порушення порядку та строків сплати щорічного внеску на забезпечення реалізації адвокатського самоврядування не звільняє його від сплати такого внеску.

Не дивлячись на притягнення до суворої дисциплінарної відповідальності, адвокат **ОСОБА_1** не змінив свого відношення до виконання професійних обов'язків,

унаслідок чого за 2020 рік щорічний внесок на забезпечення реалізації адвокатського самоврядування станом на день розгляду справи ним сплачений так і не був.

Систематично порушуючи правила адвокатської етики та свої професійні обов'язки у формі невиконання рішень органів адвокатського самоврядування, адвокат **ОСОБА_1**, після поновлення права на заняття адвокатською діяльністю, не сплатив щорічний внесок на забезпечення реалізації адвокатського самоврядування також за 2021 рік.

Отже, за результатами розгляду дисциплінарної справи палатою було встановлено, що у період з 28.09.2021 р. по 20.01.2022 р. включно, систематично порушуючи вимоги: пунктів 1, 5 частини першої статті 21 Закону № 5076-VI, частини другої статті 12 та частини першої статті 65 Правил адвокатської етики, пункту 1 рішення Ради адвокатів України № 123 від 18.12.2020 р. та пунктів 2.5., 2.7., 2.8., 2.21 розділу 2 Положення про внески, адвокат **ОСОБА_1** не сплатив щорічний внесок на забезпечення реалізації адвокатського самоврядування за 2021 рік.

Отже, у поведінці (бездіяльності) адвоката, підтвердженій сукупністю належних і допустимих доказів, вбачається склад дисциплінарного проступку, передбаченого пунктами 3 та 6 частини другої статті 34 Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність», тобто порушення правил адвокатської етики та невиконання рішень органів адвокатського самоврядування.

Вирішуючи питання про дисциплінарне стягнення, яке підлягає застосуванню до адвоката у даному випадку, палата у своїх висновках виходить із такого обґрунтування.

Відповідно до статті 2 Закону № 5076-VI адвокатура України - недержавний самоврядний інститут, що забезпечує здійснення захисту, представництва та надання інших видів правової допомоги на професійній основі, а також самостійно вирішує питання організації і діяльності адвокатури в порядку, встановленому цим Законом. Адвокатуру України складають всі адвокати України, які мають право здійснювати адвокатську діяльність. З метою забезпечення належного здійснення адвокатської діяльності, дотримання гарантій адвокатської діяльності, захисту професійних прав адвокатів, забезпечення високого професійного рівня адвокатів та вирішення питань дисциплінарної відповідальності адвокатів в Україні діє адвокатське самоврядування.

Адвокатська діяльність здійснюється на принципах верховенства права, законності, незалежності, конфіденційності та уникнення конфлікту інтересів (стаття 4 Закону № 5076-VI).

За змістом принципу поваги до адвокатської професії, визначеного статтею 12 Правил адвокатської етики, всією своєю діяльністю адвокат повинен стверджувати повагу до адвокатської професії, яку він уособлює, її сутності та громадського призначення, сприяти збереженню та підвищенню поваги до неї в суспільстві.

Невід'ємним елементом цього принципу є обов'язок кожного адвоката виконувати законні рішення органів адвокатського самоврядування (частина друга статті 12 Правил адвокатської етики).

Отже, належна організація і діяльність адвокатури України, виконання нею свого соціального призначення і авторитет обумовлені, зокрема, забезпеченням ефективності адвокатського самоврядування, виконанням усіма адвокатами рішень його органів, прийнятих у межах компетенції, а також реальним дотриманням кожним адвокатом професійних обов'язків, прийнятої присяги та правил адвокатської етики.

У даному випадку поведінка адвоката **ОСОБА_1**, який систематично, упродовж періоду 2020 – 2021 р.р., порушує професійні обов'язки, і навіть після притягнення до дисциплінарної відповідальності у вигляді зупинення права на зайняття адвокатською діяльністю продовжив не виконувати рішення органів адвокатського самоврядування щодо сплати щорічного внеску за 2020 рік та вчинив тотожне діяння у 2021 році, засвідчує його небажання дотримуватися вимог закону та Правил адвокатської етики, є проявом відвертої зневаги до засад діяльності адвокатури України.

Принципово ігноруючи обов'язкові до виконання всіма адвокатами рішення органів адвокатського самоврядування, адвокат своєю поведінкою засвідчив неповагу до професійних обов'язків адвоката та до адвокатського самоврядування, нівелюючи авторитет адвокатури України як самоврядного інституту суспільства.

З огляду на викладене, дисциплінарна палата кваліфікує поведінку адвоката Силаєва Є.С., яка виразилась у невиконанні вимог Закону № 5076-VI, Правил адвокатської етики та обов'язкових для всіх адвокатів рішень органів адвокатського самоврядування щодо сплати щорічних внесків на забезпечення реалізації адвокатського самоврядування за 2020 - 2021 роки, після притягнення до суворої дисциплінарної відповідальності за вчинення тотожного діяння, як **систематичне порушення правил адвокатської етики, що підриває авторитет адвокатури України.**

Відповідно до пункту 4 частини другої статті 32 Закону систематичне порушення правил адвокатської етики, що підриває авторитет адвокатури України, є підставою для накладення на адвоката дисциплінарного стягнення у вигляді позбавлення права на заняття адвокатською діяльністю.

Згідно із пунктом 2.20 розділу 2 Положення про внески, якщо після закінчення строку дисциплінарного стягнення у вигляді зупинення права на заняття адвокатською діяльністю, адвокатом протягом одного року буде вчинено повторно порушення строків та/чи порядку сплати щорічних внесків, до такого адвоката може бути застосовано дисциплінарне стягнення у вигляді позбавлення права на заняття адвокатською діяльністю з наступним виключенням з Єдиного реєстру адвокатів України.

Палата також бере до уваги, що адвокат **ОСОБА_1**, у порушення пункту 4 частини першої статті 21 Закону № 5076-VI, пунктів 2, 17 Порядку підвищення кваліфікації адвокатів України, затвердженого рішенням Ради адвокатів України від 21 вересня 2019 р. № 111, не виконав професійного обов'язку з підвищення свого професійного рівня упродовж 2019-2021 р.р.

Ураховуючи характер і правову кваліфікацію вчиненого проступку, особу адвоката, його принципове небажання виконувати свої професійні обов'язки, дисциплінарна палата дійшла висновку про наявність передбачених законом підстав до застосування дисциплінарного стягнення у вигляді позбавлення права на заняття адвокатською діяльністю з наступним виключенням з Єдиного реєстру адвокатів України.

Керуючись статтями 32, 37, 40, 41 Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність», підпунктом 4.6.1. пункту 4.6., пунктом 8.7 Регламенту кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури регіону, затвердженого рішенням Ради адвокатів України від 17.12.2013 р. № 268 (з наступним змінами і доповненнями), дисциплінарна палата

ВИРІШИЛА:

1. Притягнути до дисциплінарної відповідальності адвоката **ОСОБА_1** (свідоцтво про право на заняття адвокатською діяльністю № <...> від <...> р., видане на підставі рішення Кіровоградської обласної КДКА № <...> від <...> р. адреса робочого місця, згідно із ЄРАУ: <...>) та застосувати до нього дисциплінарне стягнення у вигляді **у вигляді позбавлення права на заняття адвокатською діяльністю з наступним виключенням з Єдиного реєстру адвокатів України.**

2. Припинити право на заняття адвокатською діяльністю <...> шляхом анулювання свідоцтва про право на заняття адвокатською діяльністю № <...> від <...> р., виданого кваліфікаційно-дисциплінарною комісією Кіровоградської області на підставі рішення № <...> від <...> р.

Відповідно до частини першої статті 42 Закону України «Про адвокатуру та адвокатську діяльність» рішення у дисциплінарній справі може бути оскаржено адвокатом чи особою, яка ініціювала питання про дисциплінарну відповідальність адвоката, протягом тридцяти днів з дня його прийняття до Вищої кваліфікаційно-дисциплінарної комісії адвокатури або до суду.

**Голова КДКА
Кіровоградської області**

О.І. Волосян

Голова дисциплінарної палати

О.Д. Квашук

Секретар палати

О.І. Павліченко